

психотропные вещества. Что же касается противоправного поведения лица, которое имеет место в настоящий момент, или совершения лицом противоправного деяния, за которое он не понес правовых последствий, то в данном случае мы, безусловно, согласны с тем, что сведения о таком поведении лица не могут составлять личную тайну.

---

<sup>1</sup> Права человека / отв. ред. Е. Лукашева. М., 1999. С. 67.

<sup>2</sup> Калашникова Е.Е. Уголовно-правовое обеспечение неприкосновенности информации о частной жизни лица : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 122.

<sup>3</sup> Рожнов А.А. Профессиональная тайна в уголовном праве России (история и современность). Ульяновск, 2002. С. 125.

*А.Г. Канаев,*

кандидат исторических наук,  
доцент

Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

***ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ  
НАРКОКОНТРОЛЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ В СФЕРЕ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ***

Противодействие коррупции является одним из приоритетных направлений государственной политики в Российской Федерации. Так, Президент РФ Д.А. Медведев в обращении к Федеральному Собранию 22 декабря 2011 г. отметил: «По моему указанию ведется масштабная антикоррупционная работа. Россия присоединилась к международным конвенциям в этой сфере, приняты необходимые законы, приняты, кстати, впервые в истории нашего государства. ... По итогам этой работы только за первую половину текущего года более трех тысяч чиновников привлечено к ответственности. Хотел бы подчеркнуть, конечно, такая масштабная и системная борьба с коррупцией только началась, и мы будем ее вести решительно, системно и последовательно».

Рассматривая правовые основы предупреждения коррупции, остановимся подробнее на тех обязанностях, которые за-

конодательство налагает на государственных и муниципальных служащих, в том числе сотрудников органов наркоконтроля.

1. Одной из основных обязанностей, закрепленных в Федеральном законе «О противодействии коррупции» (ст.8), – обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Правила, устанавливаемые данной статьей, распространяются в отношении определенного круга лиц, а именно граждан, претендующих на замещение должности государственной или муниципальной службы или служащих, замещающих такую должность, если должности включены в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации. В настоящее время такой перечень определен Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Граждане, находящиеся на государственной службе и претендующие на замещение должностей государственной службы, обязаны сообщить в кадровый аппарат сведения о:

– доходах (ст. 38 НК РФ определяет доходы как объекты налогообложения, имеющие стоимостные, количественные или физические характеристики, наличие которых порождает у налогоплательщика обязанности по уплате налога. К объектам налогообложения относятся доходы от любого вида деятельности, не запрещенной законодательством, а также от вкладов в банке, ценных бумаг, долей участия в коммерческих организациях);

– имуществе (под имуществом понимаются вещи, деньги и ценные бумаги, жилой дом, квартира, земельный участок, автомобиль, гараж, работы и услуги);

– обязательствах имущественного характера. В соответствии со ст. 307 ГК РФ под обязательствами имущественного характера понимаются правоотношения, возникающие из договоров (например, по аренде квартиры) или вследствие причинения вреда либо из иных оснований, в силу которых одно лицо

(должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие (передать имущество, выполнить работу, оказать услугу или уплатить деньги) либо воздержаться от такого действия, при этом кредитор вправе требовать от должника исполнения его обязанности.

Порядок представления требуемых сведений устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности приказом ФСКН России от 7 октября 2009 г. № 442 «Об утверждении порядка представления в кадровые подразделения органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». Сведения представляются представителю нанимателя ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. Формы справок утверждены Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». В законе оговорено, что эти сведения являются конфиденциальными и их использование для установления платежеспособности недопустимо.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих могут предоставляться для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации (это касается только служащих, занимающих высшие должности в органах государственной власти).

Проверку достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, указанных в комментируемой статье, допускается осуществлять разными способами. Ее может проводить представитель нанимателя (руководителя) или лицо, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем). Проверка может осуществляться самостоятельно или путем запроса в правоохранительные органы и государственные органы, осуществляющие контрольные функции. В этом случае предмет запроса – имеющиеся в правоохранительных и государственных органах данные о доходах, об имуществе и обязательствах иму-

ществленного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. Следует обратить внимание еще на одну норму, закрепленную в ст. 9 Федерального закона «О противодействии коррупции», согласно которой государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), а также органы прокуратуры и другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений». Эта норма, по сути, представляет собой новый правовой институт, имеющий криминологическую специфику, и еще вызывает скептическое отношение. Однако законодатель попытался обеспечить механизм внутреннего самоконтроля служащих. Это попытка преодолеть латентность, свойственную этому виду преступлений.

Помимо Федерального закона «О противодействии коррупции» данная обязанность установлена в ведомственных нормативных правовых актах. Так, в органах наркоконтроля действует приказ ФСКН РФ от 17 марта 2010 г. № 90 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ к совершению коррупционных правонарушений». Неисполнение данной обязанности, таким образом, будет являться дисциплинарным коррупционным проступком. Но грань между коррупционным дисциплинарным проступком и преступлением подчас оказывается настолько слабо различимой, что даже специалисты затрудняются ответить, где заканчивается дисциплинарный проступок и начинается злоупотребление должностными полномочиями.

3. В ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» определено понятие конфликта интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью указанных служащих и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда последним.

К основным условиям, способствующим возникновению конфликта интересов на правоохранительной службе, ученые относят:

- широту свободы административного усмотрения в действиях должностных лиц;
- несовершенство нормативных актов, не содержащих четкого перечня оснований для принятия управленческих решений должностными лицами;
- недостаток разработанности административных процедур, в т.ч. процедур досудебного обжалования действий должностных лиц;
- нормативные коллизии, позволяющие завышать требования к лицам, предъявляемые для реализации их прав;
- дублирование полномочий правоохранительных органов, нечеткое определение объема их компетенции;
- отсутствие норм, устанавливающих ответственность должностных лиц за нарушения законодательства;
- неверный выбор способов контроля, подменяющих требованиями отчетности реальную служебную деятельность.

Недопущение и разрешение конфликтов интересов на государственной службе являются одним из главных антикоррупционных механизмов. В то же время данный механизм не является абсолютно новым, так как это понятие используется в российском законодательстве на протяжении уже достаточно длительного времени, в том числе и применительно к публичным служебным отношениям. При этом служебные обязанности, установленные ст. 18 и ст. 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», распространяются на служащих органов внутренних дел, прокуратуры, таможенных органов, органов нарконтроля, а также военнослужащих.

К процедуре уведомления не предъявлены специальные требования за исключением того, что само уведомление должно иметь письменную форму. Письменное уведомление может быть как предварительным (с изложением свидетельств о возможности возникновения конфликта интересов), так и последующим (по факту возникшего конфликта интересов).

Таким образом, законодательством устанавливаются ряд обязанностей, возлагаемых на государственных и муниципальных служащих, в том числе сотрудников органов нарконтроля. Неисполнение указанных обязанностей представляет собой

коррупционные дисциплинарные правонарушения. В частности, дисциплинарный проступок коррупционного характера может иметь место при нарушении запретов, обусловленных режимом государственно-служебных отношений, при нарушении этики служебного поведения, при непредставлении или представлении недостоверных или неполных сведений о своих доходах и имуществе, а также доходах и имуществе своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Как дисциплинарный проступок может быть расценено и несообщение в установленном порядке о факте склонения сотрудника (служащего) к совершению коррупционного правонарушения. Но при этом следует отметить, что действующие нормативные правовые акты не содержат понятия коррупционного дисциплинарного проступка, что снижает эффективность института дисциплинарной ответственности применительно к коррупционным проявлениям, не влекущим иной вид юридической ответственности.

*Е.В. Панов,*

кандидат педагогических наук,  
доцент

Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

***РОЛЬ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ПРОФИЛАКТИКЕ  
НАРКОМАНИИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ***

В стратегии антинаркотической политики Красноярского края указывается, что в настоящее время в регионе существует высокий уровень наркотизации населения, приводящий к росту числа заболевших наркоманией, гепатитом, ВИЧ-инфицированных, увеличению показателя смертности лиц молодого трудоспособного возраста, значительному уровню наркопреступности.

Существенным фактором негативного развития наркоситуации являются масштабный завоз на территорию Красноярского края опиатов, каннабиноидов из стран среднеазиатского региона через сопредельные субъекты Сибирского федерального округа (в том числе Республику Тыва) и синтетических нар-